



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
НОВОЛЯЛИНСКОГО РАЙОНА

ул. Советская, д. 2а, г. Новая Ляля, 624400

14.03.2024 № 02-25-2024



Директору муниципального казенного  
общеобразовательного учреждения  
Новолялинского городского округа  
«Павдинская средняя  
общеобразовательная школа»

Анкушину М.П.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о закупках

Прокуратурой района проведены надзорные мероприятия по фактам, изложенным в Акте проверки № 2/2024 от 07.03.2024 Финансового управления администрации Новолялинского городского округа о результатах плановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг за период 2021, 2022, 2023 годы в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении Новолялинского городского округа «Павдинская средняя общеобразовательная школа» (далее - МКОУ Новолялинского городского округа «Павдинская СОШ»).

В силу ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ и п.п. 4, 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов – графиков закупок, внесения изменений в такие планы – графики, размещения планов – графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы – графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов – графиков закупок», утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 (далее - Положение) план-график формируется Заказчиком на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете и утверждается в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств на 2022-2024 г.г. доведен уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 216 от 21.12.2021. Бюджетная смета на 2022 финансовый год утверждена 30.12.2021.

Соответственно, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 г.г. должен быть утвержден Заказчиком не позднее 20.01.2022.

Вместе с тем, план-график закупок на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годы размещен Заказчиком в ЕИС 21.01.2022, то есть с нарушением установленного срока.

Согласно п. 2 ч. 8 ст. 16 Закона № 44-ФЗ планы-графики подлежат изменению при приведении их в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 24 Положения при внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений.

Согласно ч. 9 ст. 16 Закона № 44-ФЗ внесение изменений в план-график в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 может осуществляться не позднее, чем за один день до дня заключения контракта.

Согласно ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, непредусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с п. 7 Положения план-график должен содержать информацию обо всех закупках, в том числе у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

Согласно данным программного комплекса «Бюджет-Смарт» установлено следующее:

- справкой об изменении бюджетной росписи от 25.06.2021 № 187 до Заказчика доведены лимиты бюджетных обязательств по КБК 90607026012400000244 – Создание в муниципальных общеобразовательных организациях условий для организации горячего питания обучающихся (местный бюджет) в размере 112217,50 рублей;
- справкой об изменении бюджетной росписи от 25.06.2021 № 183 до Заказчика доведены лимиты бюджетных обязательств по КБК 90607026012445410244 – Создание в муниципальных общеобразовательных организациях условий для организации горячего питания обучающихся в размере 112217,50 рублей.

Установлено, что заказчиком 21.07.2021 был заключен договор № АТВ-24 с единственным поставщиком - ООО «Квелле» на сумму 210000,00 руб.

Изменения в план график 2021 финансового года и плановый период 2022 и 2023 г.г. для приведения его в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении в текущем финансовом году внесены 20.01.2022 (актуальная версия 1).

Согласно пункта 2 статьи 72 БК РФ контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, МКОУ НГО «Павдинская СОШ» в нарушение ч. 9 ст. 16 Закона № 44-ФЗ изменения в план-график внесены несвоевременно. Соответственно, на момент заключения договора сумма планируемой закупки не включена в финансовое обеспечение в плане графике закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, что привело к нарушению ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

В течение анализируемых периодов установлено, что в бюджетные сметы Учреждения в течение финансового года неоднократно вносились изменения в части увеличения (уменьшения) бюджетного финансирования, при этом изменения в планы – графики закупок в течение года не вносились, а внесены только после утверждения окончательных смет на соответствующий год (на 2021 год – 20.01.2022, на 2022 год – 16.01.2023, на 2023 год – 10.01.2024.)

В 2021-2023 годах Заказчиком применялся единственный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - закупки у единственного поставщика.

Согласно данным программного комплекса «Бюджет-Смарт» доведены лимиты бюджетных обязательств по коду вида расхода 247 «Закупка энергетических ресурсов», равные сумме предусмотренной в плане графике закупок по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Но при оформлении договоров № 88 от 15.09.2022 и № 31 от 01.01.2022 на подачу тепловой энергии в преамбуле договора указаны несоответствующие основания осуществления закупки (указан п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, вместо п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

Также Заказчиком заключены договоры, которые не содержат ссылку на соответствующий подпункт ч. 1 ст. 93 Закона № 44 - ФЗ, на основании которого они заключены. Отсутствие в договорах указания ссылки на соответствующий подпункт ч. 1 ст. 93 Закона № 44 - ФЗ затрудняет проверку соблюдения ограничений годового объема закупок при осуществлении закупки у единственного поставщика в разрезе каждого основания закупки.

Часть 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ содержит перечень пунктов, по которым можно осуществлять закупки у единственного поставщика. Каждый пункт имеет свою специфику заключения контракта (договора), при

заключении контрактов (договоров) с единственным поставщиком, необходимо указывать в преамбуле конкретный пункт ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке). Соответственно, данное условие должно быть установлено в договорах с определенным объемом поставляемых товаров.

Согласно ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53, 56 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок. Неприменение к таким контрактам иных требований, предъявляемых Законом № 44-ФЗ не предусмотрено.

В нарушение указанных норм закона Заказчиком не во всех случаях при заключении контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, когда заранее известно точное количество поставляемого товара, указывается условие, что цена контракта (договора) является твердой и определена на весь срок исполнения контракта (договора).

Согласно ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях установленных законодательством о контрактной системе.

Цена контракта (договора) является существенным условием, таким образом, исходя из норм ст. 95 Закона № 44-ФЗ, увеличение цены контракта (договора) возможно только в случаях, если необходимо увеличить количество товаров, услуг, работ согласно п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

При исполнении договора № 10 от 26.08.2021 с ООО «Меркурий» на поставку продуктов питания в детские учреждения начальной школы заключено дополнительное соглашение, в соответствии с которым в период действия договора увеличена цена договора в связи с увеличением цен за единицу товара, в соответствии с приложенной спецификацией. Таким образом, допущено изменение цены договора в период его исполнения в нарушение требований законодательства.

Аналогичные изменения условий договора, в части изменения цены договора в связи с увеличением цены за единицу товара, допущены в договорах № 1, № 2, № 3, № 4, заключенных в 2022 году.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Главная функция кода - обеспечение идентификации закупки на всех ее этапах. Идентификационный код закупки обязательно должен быть указан в тексте контракта, а также во всех приложениях к нему.

Вместе с тем, установлено, что МКОУ НГО «Павдинская СОШ» в договорах, заключенных с единственным поставщиком на основании п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не указан идентификационный код закупки, что не соответствует требованиям ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ.

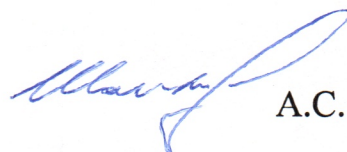
Данные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем отношении к исполнению своих обязанностей должностными лицами МКОУ НГО «Павдинская СОШ» по соблюдению требований законодательства о закупках, что является недопустимым и требует незамедлительного принятия мер по устранению нарушений закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. О времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок с момента получения настоящего представления, с приложением копии приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц.

Прокурор района  
советник юстиции



А.С. Шамхалов